

关于加快推进长合区公共服务配套建设的对策研究

文/湖州市新时代乡村（品牌）研究院课题组

长三角（湖州）合作区（以下简称长合区）是浙江省湖州市深度融入长三角一体化发展国家战略的主战场、主阵地，是湖州市委、市政府着力打造的经济发展新引擎。加快完善公共服务配套建设，是加快推进长合区高质量发展的必然之举和有力支撑。

1. 长合区公共服务配套的现状与短板

在湖州市委、市政府的坚强领导下，长合区建区三年来，发展思路清晰，工作重点突出，推进措施扎实，但随着产业加速发展和人口加快集聚，长合区公共服务设施不适应、不配套的矛盾日趋突出。

1.1 居住设施虽有配套，但与新市民需求有差距。长合区已建有人才公寓、职工之家、泗安未来社区（一期）等居住配套，从数量上看现阶段可满足高技能人才和部分产业工人的居住需求。但公寓因套内面积较小、功能不全、水电和物业费用较高，难以满足婚育后家庭需求。

1.2 医疗设施虽基本配套，但医疗服务品质不高。长合区有综合医院2所、卫生院6所、诊所9家。其医疗配套以泗安镇为主，天子湖镇次之。作为一个省级平台，长合区医疗服务品质仍不高，还不能满足区内居民的多元化需求及辐射服务省际毗邻地区的需要。

1.3 教育配套虽基本适应，但不符合发展预期需求。长合区现有中学3所，成校2所，幼儿园3所。按照教育配套规划，拟新建高启小学，但学前教育薄弱，幼儿入托比较困难。成人技能教育也跟不上园区发展需要。

1.4 商业配套虽已纳入规划建设，但业态比较单一。商业配套已有紫荆苑、栖凤苑、都会里、风华里、长三角创新中心综合体、远洲国际、滨水商业街、中建国际、天星广场、兴和广场等项目落地。但由于成熟商业较少，服务功能不全，难以满足区内居民的多元需求。

1.5 文娱配套虽有常规服务，但满足年轻人个性需求不够。泗安镇和天子湖镇建有体育公园、遗址公园、湿地公园和文体中心、图书馆、健身房等常规公共服务设施。但能够满足青年人个性化需求的社区文娱休闲设施仍较少，相关活动也开展不多。

1.6 交通网络基本形成，但便捷性可达性仍不足。长合区已有商合杭、宣杭2条铁路和申嘉湖、杭长2条高速公路贯穿全境。但干线公路等级不高且路网尚未完全成型，“四好农村路”发展不均衡；公交线路基于原有居民出行设计，产业园区新来员工面临出行不便捷等问题。

2. 加快推进长合区公共服务配套建设的总体要求

与目标路径

2.1 总体思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届三中全会和习近平总书记在深入推进长三角一体化发展座谈会上的重要讲话精神，按照省、市委部署，以打造长三角绿色智造新高地和跨省域产业合作新典范为总目标，以“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践为总载体，深入实施公共服务配套建设“1667”计划，奋力打造长合区“三生”融合的公共服务配套示范区与创新载体先行区。

2.2 目标路径

“一图”规划。在保护基本农田基础上，按照“土地增减挂钩征收标准增减互补，总量守恒”原则，调整土地性质，优化产业结构，协调长合区与两县两镇发展目标，从“三生”融合视角，谋划长合区公共服务整体规划“一张图”，编制片区公共服务配套设施专项规划，完善交通物流、居住商业、文旅休闲、医疗教育、生产服务等配套。

“六领”配套。完善产业工人（蓝领）、自由职业者（粉领）、大学毕业生（灰领）、高层次人才（白领）、高级管理者（金领）、领军人才（紫领）的“六领”公共服务保障。按长合区现有常住人口6万人，年均增长8.1%测算，3年后将新增人口1.5万人以上。建议按蓝领12%、粉领5%、灰领4%、白领2.5%、金领1%、紫领0.5%的比例同步建设相应公共服务配套设施。

“六圈”联动。构建“一岭六县”相通相融的交通物流体系，促进资源要素流动。生产圈有配套完备的立体化物流体系；工作圈有产业链相关的基础设施配套；通勤圈有公交到站，共享单车到家；商务圈有高速和高铁通达；人才圈有高端服务配套；社交圈有符合老、中、青、幼的文娱休闲等公共服务配套设施。

“七优”共享。加强公共服务配套设施建设，进一步提高公共服务水平，推进公共服务更加普惠均等可及和优质共享，实现幼有善育、学有优教、劳有所得、病有良医、老有康养、住有宜居、弱有众扶的“七优共享”公共服务配套。

通过目标导向、标准先行、改革突破、项目支撑、数字赋能，实现由“七个有”向“七个优”转变。

3. 加快推进公共服务配套建设的对策建议与重点举措

3.1 统筹规划，优化公共服务布局

注重规划统筹衔接。按照“远近结合、近期为主”要求，编制长合区公共服务配套设施建设规划，突出社区布局、生活服务、交通提升、文体娱乐设施优化等重点，形成完善的公共服务配套体系。

注重设施互联互通。按照“布局均衡、快慢结合、内外畅通”要求，突出绿色先行，优化主干道路网络、完善公交快线和主线支线网络、完善物流配套服务设施，实现与周边城市无缝对接。

注重项目布局安排。按照“规划一张图、建设一盘棋”要求，统筹布局住房保障、教育科技、医疗卫生、文化体育、贸易服务、公共交通等公共服务配套设施建设项目，着力营造宜业、宜居、宜学的良好环境。

3.2 交通先行，打造便捷通达功能

推进对外交通网络建设。着力构建高铁、高速、国道和农村公路四大路网体系，加快形成长合区内外交通圈。加快推进杭长高速，沪渝高速泗安北、泗安、天子湖三处互通连接线提质扩容，积极谋划合温高速互通选址及互通连接线建设，推进318国道过镇段快速化，促进片区对外开放合作。

推进片区内道路建设。打通天泗大道及高铁大道，促进片区两镇交流协作。推进天广大道及示范大道西延，谋划建设外环北路，外环东路，打通省际合作大通道。谋划建设快速路网和直通直达轨道交通网，依托片区现有铁路，进一步完善商杭高铁安吉站枢纽功能，恢复泗安站货运功能，带动产业经济发展。

推进居民便捷公交网建设。创新街区道路分级，优化“快线+干线+支线”三级公交网络，增设湖州至长合区、安吉至长合区、长兴至长合区的公交停靠站点，延长公交运营时段，实现长合区与城市公交无缝对接。打通断头路，创建特色线路、接驳线路、“定制公交”“实时响应公交”，方便居民公交出行。

3.3 适度超前，推进高水平公共服务配套

教育配套。探索现有学校提质升级，挖掘利用周边优质教育资源，深化“集团化”办学模式，提高办学水平。加大教育开放力度，支持省内外优质教育集团来长合区办学和围绕产业链布局职业院校，打造高质量、特色化、国际化、现代化教育体系。

医疗配套。推进现有医疗卫生机构提档升级，探索设立跨区域医疗联合体。引进沪杭等地高水平医疗机构，争取与沪杭大医院建立专家异地问诊机制。积极探索与沪杭地区医疗标准和制度无缝衔接，满足片区居民获取优质医疗资源和服务的需求。

居住配套。关注单身青年、带小孩带老人家庭的住房需求，推进生活配套建设，打造“10分钟优质便民生活圈”。推动泗安塘、浑泥港等绿道建设，构建“亲水见绿”环境圈。推进老街坊主题公园、铁塔山生态公园建设，完善绿道驿站及沿线景观。

商业配套。围绕长三角创新综合体、高铁站、科创园等地标，加快打造高铁新城、核心商圈等城市功能配套，在既有商业配套基础上，着力招引大型商超、综合体，丰富“夜游”“夜学”“夜乐”“夜品”“夜食”等业态，打造特色街区、品质商圈。

文旅配套。按住宅区3公里范围必有公园广场要求建设配套设施，构建适合年轻人的文旅体验中心，吸引长三角人口中的“六领”人群互动交流。结合自然生态肌理，建设“显山”“露水”工程，打造花园式工业园区。推动特色产业与旅游业互动，保护开发工业遗迹，探索发展工业旅游，推动片区“景区化”发展。

物流配套。规划建设泗安铁公水综合物流园，补齐集中仓储物流短板。配套建设邮政快递转运中心和电子商务仓储中心，满足货物中转需求。规划建设上港物流园至泗安铁公水综合物流园的油气管线通道，利用梅湖线水上油气运输线和宣杭铁路油气运输线，实现对油气资源的高效配置利用。

3.4 智慧管理，实现管理服务智能化

开发长合区服务平台。按照“一本台账、一个源头、一个平台、一个门户、一套制度”的五个一管理模式，推动政企数据融合和社会化开发利用。

构筑社区数字生活新图景。聚合商超、物业、维修、家政、养老、餐饮、零售、体育等生活性服务业资源，链接周边商户，建设便民惠民智慧生活服务圈。

打造绿色低碳智能园区。构建雨水分流、中水回用、垃圾分类体系，布局节能、节电、绿电替代数智化控制系统，鼓励园区居民践行绿色生产生活。

3.5 创新机制，加强保障服务体系建设

探索园区社区化服务。探索建立产业社区，以工业企业为主体，按照规模适度、管理便捷、区域规整、与周边村（社区）无缝连接的要求，综合考虑居住人口、区域面积、企业类型设置产业社区，实行园区服务社区化。

加强资源要素保障。深化“五末”土地处置，加大对园区产业和公共服务项目用地支持力度。对接争取金融机构在园区设立分支机构，创新金融产品，在贷款额度、利率、期限等方面向园区公共服务项目倾斜。

推动多方协同发展。加强“一岭六县”联动，推动跨省域教育、医疗、医保互联、互认、通办。加强与长兴、安吉两县联动，按照支持长合区发展和共建共享要求，进一步加大资产资源统筹调配力度，合力推进长合区公共服务配套设施建设。

（责任编辑：姜秀靓）