

统筹成片推进和美乡村建设的路径研究

文 / 宋建章 邵婧 杜普达

摘要：为推动乡村全面振兴，各地深入学习运用“千万工程”经验，积极探索乡村建设路径，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设。河北省将和美乡村重点片区作为载体，通过竞争性遴选的方式，鼓励和引导各地连片布局建设和美乡村，并定期进行调研评估，进行针对性指导。本文通过材料分析和实地调研走访，重点对和美乡村重点片区建设过程中的规划、产业、乡村运营等痛点难点问题，提出针对性意见建议，探索和美乡村建设的有效路径。

关键词：和美乡村；重点片区；竞争性遴选；乡村振兴；建设路径

Research on the Path of Coordinating and Promoting the Construction of Beautiful Villages in a Large Scale

SongJianZhang ,ShaoJing ,DuPuDa

Abstract: To promote the comprehensive revitalization of rural areas, various regions have deeply studied and applied the experience of the "Ten Million Project", actively explored rural construction paths, and promoted the construction of livable, business friendly, and beautiful rural areas according to local conditions. Hebei Province will use the key areas of Hemei Village as carriers to encourage and guide the construction of Hemei Village through competitive selection, and conduct regular research and evaluation to provide targeted guidance. This article focuses on the planning, industry, and rural operation pain points and difficulties in the construction process of key areas in Hemei Village through material analysis and field research visits. Targeted suggestions and recommendations are proposed to explore effective paths for Hemei Village construction.

Keywords: beautiful countryside; key areas; competitive selection; rural revitalization construction path

引言

党的二十大报告提出“统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村”、习近平总书记作出关于学习运用“千万工程”经验的指示批示后，河北省通过认真分析“千万工程”经验和近年来乡村建设实际成效，研究提出将和美乡村重点片区作为长期稳定的载体和抓手，一年接着一年干，一片接着一片推，率先建成一批典型示范样板。在对河北省 2023-2024 年布局建设的 22 个省级和美乡村重点片区的实地调查和研究分析的基层上，梳理探索推进和美乡村重点片区建设的推进方向和建设路径。

1. 统筹连片推进和美乡村建设具有重要的示范带动作用

推进和美乡村重点片区建设是河北省学习落实“千万工程”经验，推动“千万工程”经验在河北落地的重要抓手，按照“一年强基础，两年见成效，三年做示范”的建设要求，聚焦农村人居环境、基础设施和公共服务、产业发展、乡村治理和乡村文化，持续抓重点、补短板、强弱项，将和美乡村重点片区打造成政策资源要素集聚的实践平台、金融和社会资本集聚的实践平台、改革创新机制集聚的实践平台，率先建成一批和美乡村建设思路清晰、路

径成熟、机制管用、成效明显的示范样板，发挥示范带动作用。

2. 通过竞争性遴选择优支持和美乡村重点片区建设

为充分调动基层积极性和主动性，省级和美乡村重点片区通过“自下而上”方式进行申报遴选、择优确定，并予以重点支持建设。

2.1 县级自主申报、市级择优推荐

按照“县级自主申报、市级审核推荐、省级遴选支持”的程序，各县（市、区）优选基础良好、具备建设条件的市级和美乡村片区编制省级重点片区建设方案，经县级党政负责同志审定后报市级审核。各市进行综合比选，按优先序推荐报省。同时，对已布局建设的省级和美乡村重点片区建设成效、推进机制等进行中期评估，依次排序，将评估结果报省。

2.2 省级实地核查、竞争性遴选

省级对各市推荐材料进行审核、实地走访评估，择优推荐参加项目评审。省级组织专家评审组，逐一遴选答辩、评审打分，形成拟推荐名单和拟继续支持名单，提请专题会议研究审议、征求意见后，发布实施。

2.3 实施竞争激励、省级重点支持

对新列入省级和美乡村重点片区的，省级予以重点支持；对在建重点片区中党委政府重视程度高、建设成效明显、示范带动作用强的，予以连续支持、分档奖励；对于重视程度不够、被动等待、资金未拨付的，暂缓支持。同时，引导省直部门有效整合各类政策资源，资金、试点、政策优先向重点片区倾斜。

3. 和美乡村重点片区建设过程中的主要问题

3.1 规划建设水平不高

在实际调研当中，发现有的重点片区没有编制专项规划，或者有专项规划但不全面，关键节点村庄没有村庄规划，村庄的建设不成体系，依然停留在单打独斗、小修小补的层面，没有真正融入到片区总体规划建设中。

3.2 产业发展支撑作用不足

调研评估发现，产业发展不足的问题，在各片区都存在，一些重点片区的乡村产业相对比较单一，村集体收入明显偏低，产业规模明显偏小，联农带农机制发挥的也不明显。

3.3 乡村运营管护机制不畅

多年来，河北持续抓农村人居环境整治和基础设施建设，重点片区中有部分村庄是由之前的美丽乡村演变完善升级而来，能看出当初建设下过很大功夫，但是后续运营跟进不力，村庄面貌已显破旧，一些设施已经损坏，闲置资源未能有效盘活利用。

4. 提升和美乡村重点片区建设水平的相关意见建议

4.1 将规划编制实施作为和美乡村重点片区建设的重要前提

推进重点片区建设，特别是在工作初期，要七分抓规划、三分搞建设，真正做到不规划不设计、不设计不施工。一方面，要科学编制重点片区总体规划。以《河北省国土空间规划（2021-2035）》为依据，考虑片区整体功能特色，科学编制和美乡村重点片区建设总体规划，同时编制景观带、精品线、节点村的建设详规，确保规划能落地、可实施。另一方面，要按需编制村庄建设规划。有重点建设任务的村庄要统筹规划连村道路、环村林带、公共设施、产业发展；一般的村庄对照“一图、一表、一书”要求，制定相应的提升方案，明确建设时序，全面提高片区建设水平。

4.2 将产业发展培育作为和美乡村重点片区建设的重要支撑

重点片区建设成色如何，产业是关键一环，必须通过产业集聚推动重点片区持续发展。一要提升产业与村庄的融合度，建立一套“建设乡村”与“运营乡村”相结合的

发展机制，同步谋划，借势借力推动富民产业发展，形成“村美人富”的好局面。二要壮大村集体经济，注重盘活集体建设用地等农村资源，结合农村土地流转，发展特色产业，壮大村级集体经济，增加集体财富积累。三要完善联农带农富农机制，培育新型生产经营主体，积极发展家庭农场、农民合作社和农业股份公司，将更多农民嵌入到产业链条中；要注重开发农业多种功能，大力发展农家乐、乡村旅游业和休闲产业，不断增加农民非农收入。

4.3 将乡村运营管护作为和美乡村重点片区建设的重要保障

重点片区建设既要靠“建”，更要靠“管”。一要建立多元化投入机制。发挥好财政资金撬动作用，通过多种形式，广泛吸引社会资本参与；探索建立县乡财政补助、村集体补贴、农户参与相结合的保障制度，既减轻财政负担，又增加实施效果。二要强化市场化运作机制。各级财政投入资金主要用于重点片区基础设施建设，产业发展所需资金重点靠市场来解决。三要建立常态化管护机制。要探索通过政府购买服务或以工代赈、工资补助等方式组建管护队，负责村庄保洁、绿化、厕所粪污清掏等日常维护工作。通过村规民约、公示卫生“红黑榜”等形式，建立激励约束机制，引导农民自觉养成健康、文明、卫生的生活方式。

结语

和美乡村建设，事关农民幸福，必须突出农民群众所需所盼、所感所及，聚焦重点难点、短板弱项，既要搞好顶层设计，又要抓实项目落地，既要面上整体推进，又要点上率先示范，形成多方参与、合力推进、共建共享的工作格局。

参考文献：

- [1] 河北省委农村工作领导小组办公室. 河北省宜居宜业和美乡村示范区建设工作方案 [R]. 2023.4-10.
- [2] 邵婧, 杜普达. 绘就宜居宜业和美乡村新画卷 [J]. 共产党员 (上旬刊), 2024(10).18-19.
- [3] 中共河北省委省政府和美乡村建设工作领导小组办公室. 关于进一步规范省级和美乡村重点片区和重点村竞争性遴选工作的通知 [R]. 2025.1-2.
- [4] 中共河北省委省政府和美乡村建设工作领导小组办公室. 学习运用“千万工程”经验扎实推进宜居宜业和美乡村建设行动方案 [R]. 2023.4-10.
- [5] 邵婧, 邱晓丹. 关于学习运用“千万工程”经验, 扎实推进河北省和美乡村建设的思考和研究 [J]. 河北农业. 2024(5).4-12.

(作者单位：河北省美丽乡村建设中心)

(责任编辑：姜秀靓)